

**KT-Drucksache Nr. X-0159**

für den Ausschuss für technische  
Fragen und Umweltschutz  
-öffentlich-

**Öffentlicher Personennahverkehr;  
Vergabe der Buslinie 172 zwischen Hülben - Grabenstetten - Böhringen/Erkenbrechtsweiler**

**Beschlussvorschlag:**

Die Firma Omnibus-Verkehr Ruoff GmbH, Waiblingen, wird im Rahmen einer Direktvergabe für den Zeitraum vom 13.09.2020 bis 31.07.2026 mit der Betriebsleistung der Regionalbuslinie 172 zwischen Hülben - Grabenstetten - Böhringen/Erkenbrechtsweiler beauftragt.

**Aufwand/Finanzielle Auswirkungen:**

Gesamtaufwand/ Gesamtinvestition: 327.000,00 EUR	Anteil Landkreis: 327.000,00 EUR
Ergebnishaushalt Teilhaushalt: 10 Produktgruppe: 54.70 Ifd. Nr. 17 Transferaufwendungen	zur Verfügung stehende Haushaltsmittel 2020: 10.347.700,00 EUR darin enthalten für Betriebsleistungen Linie 172: 17.000,00 EUR
	im Haushaltsplan 2021 zu veranschlagen: 55.500,00 EUR
Folgeaufwand 2022 bis 2026 insgesamt:	254.500,00 EUR

**Sachdarstellung/Begründung:**

**I. Kurzfassung**

Die Linienverkehrsgenehmigung der Regionalbuslinie 172 von Hülben - Grabenstetten - Böhringen/Erkenbrechtsweiler ist derzeit befristet bis zum 12.09.2020. Hauptaufgabe der Linie 172 ist die Zubringerfunktion an die Schulstandorte der Gemeinschaftsschule Vordere Alb in Hülben und Böhringen.

Bisher wird die Leistung im öffentlichen Linienverkehr gefahren und im Rahmen eines Schülerbeförderungsvertrages vom Schulträger beauftragt und vom Landkreis erstattet. Die Fortführung des Schülerbeförderungsvertrages ist aus vergaberechtlichen Gründen nicht möglich.

Mit Auslaufen der Linienverkehrsgenehmigung soll die Linie 172 zwischen Hülben - Grabenstetten - Böhringen/Erkenbrechtsweiler als Dienstleistungsauftrag für den Zeitraum vom 13.09.2020 bis 31.07.2026 vom Landkreis vergeben werden. Das vom Landkreis Reutlingen zu tragende Defizit beträgt voraussichtlich 327.000,00 EUR während der gesamten Vertragslaufzeit.

Es wird vorgeschlagen, die Omnibus-Verkehr Ruoff GmbH, Waiblingen, als bisherigen Altunternehmer, mit der Verkehrsleistung der Linie 172 im Rahmen einer Direktvergabe zu beauftragen.

## **II. Ausführliche Sachdarstellung**

### **1. Ausgangslage**

Die Linienverkehrsgenehmigung der Regionalbuslinie 172 von Hülben - Grabenstetten - Böhringen/Erkenbrechtsweiler ist derzeit befristet bis zum 12.09.2020.

Die auch künftig schulnotwendigen Fahrten sind Bestandteil des noch laufenden Schülerbeförderungsvertrages mit der Omnibus-Verkehr Ruoff GmbH, Waiblingen, als Inhaberin der Linienverkehrsgenehmigung. Die Kosten des bisherigen Vertrages trägt der Landkreis im Rahmen der Satzung über die Erstattung von Schülerbeförderungskosten.

Hauptaufgabe der Linie 172 ist die Verbindung der beiden Schulstandorte Hülben und Böhringen. Die Fahrten finden daher nur an Schultagen statt und sind auf die Schulzeiten ausgerichtet.

Die Linie 172 ist verkehrlich und umlauftechnisch sehr eng mit den Linien 100 und 173 verwoben, die beide ebenfalls von der Omnibus-Verkehr Ruoff GmbH, Waiblingen, betrieben werden. Deshalb sieht der Entwurf des Nahverkehrsplans eine Bündelung der 3 Linien im Linienbündel Bad Urach vor. Durch die Bündelung verkehrlich zusammenhängender Linien zu einem Linienbündel soll ein wirtschaftlicher Ausgleich zwischen starken und schwachen Linien hergestellt werden. Außerdem wird dadurch eine linienübergreifende Verkehrsplanung effektiver und es kann ein gleichmäßiges Angebot im Verkehrsraum gewährleistet werden.

Ausgehend von den unterschiedlichen Laufzeiten der Linienverkehrsgenehmigungen der 3 Linien ist eine Harmonisierung der Linienlaufzeiten und damit eine gemeinsame Vergabe jedoch erst im August 2026 möglich. Die Übergangszeit gilt es bis dahin zu überbrücken. Das Linienbündel soll anschließend zum Harmonisierungszeitpunkt im August 2026 in einem wettbewerblichen Vergabeverfahren vergeben werden.

### **2. Finanzierung**

Die Kosten der Linie belaufen sich während der gesamten Vertragslaufzeit auf rund 327.000,00 EUR. Der öffentliche Dienstleistungsauftrag wird als Dienstleistungskonzession im Nettovertrag gestaltet. Im Rahmen des Nettovertrages trägt das Verkehrsunternehmen den überwiegenden Teil des Marktrisikos. Aufgrund des Nettovertrages stehen dem Verkehrsunternehmen die Einnahmen zu. Das vom Landkreis Reutlingen zu tragende Defizit beträgt anfänglich 55.500,00 EUR/Jahr.

Die Steigerung der Kosten für Personal, Treibstoff und Material unterliegen während der gesamten Vertragslaufzeit einer Preisgleitung. Indizes sind die Angaben des Statistischen Bundesamtes und des Württembergischen Omnibusverbandes.

### 3. Vergabeempfehlung

Die Kosten liegen oberhalb des Schwellenwertes von 221.000,00 EUR für eine europaweite Ausschreibung. Gemäß Art. 5 Abs. 4 Unterabs. 1 VO (EG) Nr. 1370/2007 können die zuständigen Behörden dennoch entscheiden, öffentliche Dienstleistungsaufträge direkt - also ohne Durchführung eines vorherigen wettbewerblichen Vergabeverfahrens - zu vergeben, die entweder einen geschätzten Jahresdurchschnittswert von weniger als 1,0 Mio. EUR oder eine öffentliche Personenverkehrsleistung von weniger als 300.000,00 km aufweisen. Beide Schwellenwerte werden bei der Vergabe der Linie 172 deutlich unterschritten. Das wettbewerbliche Vergabeverfahren hat keinen Vorrang vor einer Direktvergabe, beide Verfahren stehen gleichberechtigt nebeneinander. § 8a Abs. 4 PBefG erlaubt die Direktvergabe eines solchen Auftrages ausdrücklich. Von einem wettbewerblichen Vergabeverfahren wird in diesem Fall auf Grund des geringen Umfangs der Linie und der regional begrenzten Bedeutung abgesehen.

§ 13 Abs. 3 PBefG beinhaltet das sogenannte „Altunternehmerprivileg“. Ist ein Verkehr von einem Unternehmer jahrelang in einer dem öffentlichen Verkehrsinteresse entsprechenden Weise betrieben worden, so ist dieser Umstand unter den Voraussetzungen des § 8 Abs. 3 PBefG angemessen zu berücksichtigen. In einer Direktvergabesituation ist der öffentliche Dienstleistungsauftrag an den bisherigen Betreiber und Altunternehmer zu vergeben. Bisheriger, langjähriger Betreiber der Linie 172 ist die Omnibus-Verkehr Ruoff GmbH, Waiblingen.

Es wird deshalb vorgeschlagen, die Omnibus-Verkehr Ruoff GmbH, Waiblingen, mit der Verkehrsleistung der Linie 172 für den Zeitraum vom 13.09.2020 bis 31.07.2026 im Rahmen einer Direktvergabe zu beauftragen.